



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Постникова ул., д.27, Оренбург, 460000
телефон: (3532) 77-44-41;
телефакс: (3532) 77-95-36
e-mail: minobr@mail.orb.ru

11/11/2020 № 01-23/7355
На № _____ от _____

Руководителям муниципальных
органов, осуществляющих
управление в сфере образования

Руководителям организаций
СПО, ИУ, ГОДО

☐ О методических рекомендациях

Уважаемые коллеги!

В соответствии с пунктом 14 межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 годы, утвержденного протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30 июня 2020 г. № 25, разработаны федеральные рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска».

Направляем письмо от 2 ноября 2020 г. Минпросвещения России № 07-6607, МВД России № 12/5351 и Минобрнауки России № МН-11/1548, содержащее данные рекомендации, и просим использовать их в организации профилактической работы по данному направлению.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра

Н.А.Гордеева

Шпинаева Ю.И.
342608

Руководителям
высших исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

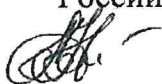
Министрам внутренних дел
по республикам, начальникам
главных управлений, управлений
МВД России по иным субъектам
Российской Федерации

О межведомственном
взаимодействии

Во исполнение пункта 14 межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 годы, утвержденного пунктом 7 раздела IV протокола заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30 июня 2020 г. № 25, Минпросвещения России, МВД России, Минобрнауки России направляют рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Директор
Департамента
государственной
политики в сфере
защиты прав детей
Минпросвещения
России



Л.П. Фальковская
02.11.2020
СЗ - СБ СЗ

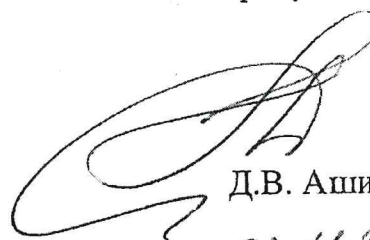
О межведомственном взаимодействии - 07

Временно
исполняющий
обязанности
начальника
ГУОООП
МВД России



Л.В. Веденов
02.11.2020
12/5351

Директор
Департамента
государственной
молодежной политики
Минобрнауки России



Д.В. Аширов
02.11.2020
МН-11/1548

РЕКОМЕНДАЦИИ

об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска»

I. Общие положения

1.1. Рекомендации об организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска» (далее – Рекомендации) разработаны в соответствии с пунктом 14 межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020 – 2021 годы, утвержденного пунктом 7 раздела IV протокола заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30 июня 2020 г. № 25.

Методические рекомендации адресованы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования), образовательным организациям (в том числе образовательным организациям высшего образования), территориальным органам МВД России, а также комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации и территориального (муниципального) уровня.

Настоящие Методические рекомендации направлены на совершенствование индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением на основе межведомственного взаимодействия.

Методические рекомендации могут являться основой для разработки локальных нормативных актов образовательных организаций по вопросам

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе организации обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел.

1.2. Профилактика правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних обучающихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ).

Основные направления деятельности сотрудников органов внутренних дел в образовательных организациях определены требованиями приказов МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений», от 19 января 2015 г. № 31 дсп «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов», от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее – Инструкция) и от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

1.3. Межведомственное взаимодействие и обмен информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел осуществляется на постоянной основе через совместное планирование деятельности и проведение мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся, их правовое воспитание, организацию личных встреч сотрудников, обмен сведениями и различными документами, в том числе посредством электронной почты.

II. Организация межведомственного взаимодействия между образовательными организациями и органами внутренних дел при осуществлении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся

Совместная деятельность работников образовательных организаций и сотрудников подразделений территориальных органов внутренних дел (участковых уполномоченных полиции (далее – УУП), сотрудников подразделений: по делам несовершеннолетних (далее – ПДН), уголовного розыска, по контролю за оборотом наркотиков, по противодействию экстремизму, государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – Госавтоинспекция) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся осуществляется в рамках трех основных профилактических периодов:

при подготовке к новому учебному году;

в течение учебного года;

в течение каникул.

2.1. Совместная профилактическая деятельность при подготовке к новому учебному году

2.1.1. При подготовке к новому учебному году приоритетным направлением совместной профилактической деятельности является организация максимального охвата несовершеннолетних обучающихся программами дополнительного образования, мероприятиями, реализуемыми в рамках рабочих программ воспитания и календарных планов воспитательной работы образовательных организаций.

2.1.2. В рамках совместной профилактической деятельности в указанный период:

проводятся мероприятия по установлению обстоятельств, препятствующих обучению несовершеннолетних, и устранению их причин и последствий;

разрабатывается, с учетом сведений о состоянии правопорядка в образовательной организации, криминогенной обстановки, особенностей

образовательной организации и ее контингента, тенденций в подростковой среде, план совместных мероприятий территориального органа внутренних дел и администрации образовательной организации по профилактике правонарушений несовершеннолетних обучающихся на следующий учебный год (на основании пункта 105.1.1 Инструкции), включающий мероприятия с участием начальника и сотрудников других заинтересованных подразделений территориального органа МВД России (далее – План совместных мероприятий);

принимаются меры по организации подведения итогов реализации мероприятий Плана на совместных совещаниях, педагогических советах и т.д.;

принимаются меры по формированию (актуализации) состава коллегиального органа управления, предусмотренного уставом соответствующей образовательной организации, в сфере профилактики (например, Совета профилактики) (далее – коллегиальный орган в сфере профилактики), деятельность которого направлена на организацию и осуществление контроля за проведением первичной, вторичной и третичной профилактики социально опасных явлений (безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий) и социально опасных заболеваний среди несовершеннолетних обучающихся, в том числе в части обеспечения включения в состав указанного органа представителя территориального органа внутренних дел.

2.1.3. Сотрудники подразделений территориальных органов внутренних дел осуществляют деятельность по следующим направлениям:

2.1.3.1. Инспектор ПДН:

запрашивает в образовательной организации сведения об обучающихся, в том числе о детях, имеющих особый социальный статус (проживающих в многодетных или малообеспеченных семьях, находящихся под опекой, помещенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

запрашивает, в целях обеспечения организованного досуга несовершеннолетних, в образовательной организации в установленном порядке сведения о детских организациях и объединениях (военно-патриотической,

правоохранительной и иной направленности), системе дополнительного образования (кружках, студиях и т.д.), спортивных секциях;

направляет в образовательную организацию данные о несовершеннолетних обучающихся, доставленных в орган внутренних дел за правонарушения и (или) антиобщественные действия, а также имеющиеся сведения о родителях (законных представителях), чьи дети обучаются в данной организации, отрицательно влияющих на несовершеннолетних детей либо не исполняющих (или ненадлежащим образом исполняющих) обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

информирует о состоянии правопорядка и характеристике образовательной организации, обучающихся и родителях, состоящих на профилактическом учете, запланированных мероприятиях, в том числе правового характера, УУП, сотрудников уголовного розыска, подразделения по контролю за оборотом наркотиков, подразделения Госавтоинспекции;

принимает участие в осуществлении анализа оперативной обстановки на территории образовательной организации;

участвует в мероприятиях по проверке объектов на территории образовательной организации на предмет противокриминальной защищенности и технической укреплённости;

участвует в мероприятиях по возобновлению образовательного процесса несовершеннолетними обучающимися, не приступившими к обучению, систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях.

2.1.3.2. Сотрудник уголовного розыска:

поддерживает взаимодействие с УУП, сотрудниками ПДН в вопросах выявления и предупреждения преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;

осуществляет регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними;

участвует в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений экстремистского характера.

2.1.3.3. Сотрудник подразделения по контролю за оборотом наркотиков поддерживает взаимодействие с администрацией образовательной организации в вопросах противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров.

2.1.3.4. Сотрудник подразделения Госавтоинспекции:

совместно с представителями администрации образовательной организации и родительской общественности изучает условия дорожного движения вблизи образовательной организации и готовит предложения по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов;

выявляет причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, нарушений правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения (далее – БДД);

проводит мероприятия по обучению детей основам ПДД, в том числе лекции, экскурсии, массовые мероприятия, участвует в родительских собраниях;

осуществляет проверку соответствия автотранспорта, предназначенного для перевозки детей, техническим нормам и стандартам;

оказывает консультативную методическую помощь в создании (корректировке) паспортов дорожной безопасности образовательных организаций и схем безопасных маршрутов движения детей.

2.1.4. Образовательная организация осуществляет деятельность по следующим направлениям:

принимает меры по организации максимального охвата несовершеннолетних обучающихся в летний период организованными формами досуга и занятости, в том числе через организацию летних оздоровительных площадок, работы детских организаций и объединений (военно-патриотической, правоохранительной и иной направленности), объединений системы дополнительного образования (кружков, студий и т.д.), спортивных секций;

формирует рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы на следующий учебный год с учетом представленных территориальным органом внутренних дел сведений о состоянии правопорядка в образовательной организации, криминогенной обстановки, результатов анализа состояния профилактической работы, представленных коллегиальным органом в сфере профилактики, состояния учета несовершеннолетних, пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательной организации;

принимает участие в разработке Плана совместных мероприятий;

формирует (актуализирует) состав коллегиального органа в сфере профилактики, план его работы на следующий учебный год.

2.2. Совместная профилактическая деятельность в течение учебного года

2.2.1. В рамках совместной профилактической деятельности в указанный период:

проводятся мероприятия в рамках деятельности коллегиального органа в сфере профилактики;

осуществляется правовое просвещение несовершеннолетних обучающихся и их родителей (законных представителей);

обеспечивается деятельность детских объединений правоохранительной направленности в образовательной организации;

проводятся мероприятия с участием несовершеннолетних обучающихся в соответствии с календарным планом воспитательной работы;

реализуется План совместных мероприятий, осуществляется мониторинг профилактической деятельности, оценка ее эффективности;

проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением» (письмо Министерства науки и образования Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № АК-923/07), с несовершеннолетними, пропускающими

и систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях;

принимаются меры по раннему выявлению несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний, фактов семейного неблагополучия.

2.2.2. Сотрудники подразделений территориальных органов МВД России осуществляют деятельность по следующим направлениям:

2.2.2.1. Инспектор ПДН:

участвует в осуществляемой образовательной организацией профилактической работе с обучающимися в соответствии с разработанным Планом совместных мероприятий;

выявляет несовершеннолетних, не приступивших к обучению, а также прибывших в образовательную организацию неподготовленными (не имеющих школьных принадлежностей, спортивной формы для занятий физической культурой, имеющими неопрятный внешний вид и т.д.);

размещает на информационных стендах образовательной организации наглядные материалы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выписки из нормативных правовых актов и законодательства Российской Федерации;

анализирует состояние правопорядка в образовательной организации, при необходимости (в случае осложнения оперативной обстановки, изменения контингента учащихся) инициирует перед руководителем органа внутренних дел внесение изменений в План совместных мероприятий;

организует индивидуальную работу с обучающимися образовательной организации, состоящими на профилактическом учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики);

проводит лекции и беседы с обучающимися и их родителями (законными представителями), пропагандирующие законопослушное и безопасное поведение, принимает участие в классных часах и родительских собраниях (по правовой

тематике, популяризации здорового образа жизни, о правилах поведения в общественных местах);

выявляет обучающихся, склонных к девиантному поведению, относящихся к антиобщественным группам, неформальным молодежным объединениям, а также ведущих замкнутый образ жизни и проявляющих суицидальные наклонности (в случае выявления указанных несовершеннолетних совместно с представителями образовательной организации и других учреждений системы профилактики проводит с ними индивидуальную профилактическую работу);

принимает участие в заседаниях коллегиальных органов управления образовательной организации (советов обучающихся, советов родителей несовершеннолетних обучающихся, педагогического совета и иных);

содействует организации деятельности детских объединений правоохранительной направленности в образовательной организации;

готовит предложения по вопросам повышения эффективности совместной работы по профилактике правонарушений в образовательной организации.

2.2.2.2. Участковый уполномоченный полиции:

осуществляет контроль за оперативной обстановкой в образовательной организации, при ее осложнении информирует руководителя образовательной организации;

проводит индивидуальную профилактическую работу с обучающимися, совершившими административные правонарушения, а также иные антиобщественные действия, в том числе экстремистской направленности;

привлекает общественные молодежные объединения к мероприятиям по предупреждению преступлений и административных правонарушений среди обучающихся;

в пределах компетенции принимает участие в проводимых образовательной организацией профилактических мероприятиях;

при необходимости оказывает администрации образовательной организации организационно-методическую и правовую помощь по вопросам профилактики преступлений и правонарушений.

2.2.2.3. Сотрудник уголовного розыска:

принимает участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях;

осуществляет розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и образовательных организаций;

осуществляет индивидуальную профилактическую работу с обучающимися, состоящими на профилактическом учете в органе внутренних дел, также с группами несовершеннолетних антиобщественной направленности.

2.2.2.4. Сотрудник подразделения по противодействию экстремизму:

взаимодействует с администрацией образовательной организации в вопросах выявления и предупреждения преступлений экстремистской направленности и террористического характера, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них;

осуществляет агитационно-пропагандистские мероприятия, направленные на профилактику экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних обучающихся;

проводит мероприятия, направленные на выявление лиц, распространяющих экстремистскую идеологию в образовательной организации.

2.2.2.5. Сотрудник подразделения по контролю за оборотом наркотиков:

принимает участие в совместных оперативно-профилактических мероприятиях, в мероприятиях по правовой пропаганде (в том числе проводит лекции и беседы с обучающимися и их родителями (законными представителями), а также направленных на предупреждение распространения наркомании в подростковой среде;

осуществляет мероприятия по получению информации о несовершеннолетних потребителях наркотических средств и психотропных веществ, и лицах, вовлекающих их в незаконный оборот наркотиков, и принимает к ним меры, предусмотренные действующим законодательством.

2.2.2.6. Сотрудник подразделения Госавтоинспекции:

оказывает консультативную методическую помощь в создании (обновлении) и функционировании уголков, кабинетов, автогородков и детских площадок по безопасности дорожного движения (далее – БДД) (детских транспортных площадок);

осуществляет изучение состояния работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах в образовательных организациях, в которых зафиксированы случаи дорожно-транспортных происшествий с обучающимися, произошедшие по вине детей;

проводит просветительские беседы и инструктажи по БДД с детьми и их родителями (законными представителями), в том числе с использованием стационарных и мобильных автогородков, детских площадок по БДД (детских транспортных площадок);

оказывает содействие в организации и проведении профилактических мероприятий, конкурсов и соревнований по основам Правил дорожного движения и БДД, в развитии отрядов юных инспекторов движения;

организует взаимодействие администрации образовательной организации и владельцев дорог в части передачи информации о нарушениях требований законодательства Российской Федерации в области БДД.

2.2.3. Образовательная организация осуществляет деятельность по следующим направлениям:

принимает меры по организации максимального охвата несовершеннолетних обучающихся организованными формами досуга, в том числе через организацию работы детских организаций и объединений (военно-патриотической, правоохранительной и иной направленности), объединений системы дополнительного образования (кружков, студий и т.д.), спортивных секций;

реализует рабочую программу воспитания, календарный план воспитательной работы на учебный год, План совместных мероприятий;

организует работу коллегиального органа в сфере профилактики;

оказывает социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с отклонениями в поведении;

выявляет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не приступивших к учебным занятиям, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, обучающихся, склонных к совершению правонарушений, к употреблению наркотических и психотропных веществ, имеющих признаки суицидального поведения, ведет их персонифицированный учет, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования, по оказанию помощи их родителям (законными представителям);

выявляет семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей;

обеспечивает организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;

осуществляет меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

организует проведение совместно с инспекторами ПДН разъяснительной работы с обучающимися по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних;

организует проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением, с несовершеннолетними, пропускающими и систематически пропускающими по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях (в том числе в соответствии с индивидуальными программами (планами) реабилитации несовершеннолетних «группы риска», разработанными с учетом предложений сотрудников подразделений территориальных органов внутренних дел);

обеспечивает охрану здоровья обучающихся, в том числе через профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических

средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

В общежитиях образовательных организаций высшего образования в рамках профилактической работы совместно с сотрудниками подразделений территориальных органов МВД России проводятся ежемесячные рейды по выявлению противоправного поведения несовершеннолетних.

2.3. Совместная профилактическая деятельность в течение каникул

2.3.1. В преддверии каникул осуществляется проведение совместных мероприятий (инструктажей), направленных на профилактику табакокурения, потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, предупреждение противоправных действий несовершеннолетних, травматизма, на обеспечение безопасности, сохранности жизни и здоровья несовершеннолетних в период каникул.

2.3.2. Приоритетным направлением совместной профилактической деятельности в период каникул является организация максимального охвата несовершеннолетних обучающихся программами дополнительного образования, организованным досугом, временной трудовой занятостью, с обращением особого внимания несовершеннолетним обучающимся с девиантным поведением.

III. Организация обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних «группы риска»

3.1. Организация обмена информацией между образовательными организациями и органами внутренних дел о несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, а также о выявленных несовершеннолетних обучающихся с девиантным поведением («группы риска») осуществляется в целях предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий,

способствующих этому, предупреждения вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий.

3.2. Образовательная организация осуществляет информирование органа внутренних дел о:

фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);

выявленных причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);

фактах правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (незамедлительно по факту выявления);

выявлении признаков, свидетельствующих о возможной вовлеченности несовершеннолетнего обучающегося в криминальные субкультуры, организации экстремистской направленности и террористического характера, неформальные молодежные объединения противоправной направленности;

выявлении сведений о неисполнении (ненадлежащем исполнении) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по воспитанию, обучению несовершеннолетних;

несовершеннолетних, систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, обучающимися с девиантным поведением, о принятых мерах по организации с ними индивидуальной профилактической работы, в том числе об организации их досуга и занятости во внеурочное время (систематически по согласованию).

3.3. Сотрудники подразделений территориального органа МВД России осуществляют информирование образовательной организации о:

безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях несовершеннолетних обучающихся, выявленных причинах и условиях, этому способствующих (ежеквартально);

несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органе внутренних дел: о постановке на учет, снятии с учета, динамике поведения, эффективности применяемых мер воздействия (систематически по согласованию);

родителях (законных представителях) несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органе внутренних дел, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними (систематически по согласованию).